

NARODNO POZORIŠTE U BEOGRADU

Broj: 315/4

Datum: 16.01.2018. godine.

PREDMET: Pojasnjenje konkursne dokumentacije za

JN br 1/2018 , usluga suvog hemijskog čišćenja garderobe

Pitanja:

“Наручилац је у конкурсној документацији прописао додатне услове и у делу технички капацитет захтевао да се пружалац услуга обавезује да по позиву Наручиоца, најдаље у року од једног сата, преузме сценску гардеробу у Народном позоришту у Београду, Београд, Француска 3, ради извршења услуге, што понуђач доказује изјавом – ОБРАЗАЦ БР. 10.

Чланом 10. Закона о јавним набавкама прописано је „*наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.*

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућити било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребном преговарачком, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Чланом 12. ставом 2. ЗЈН прописано је „*наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.*

Наручилац је прописаним условом техничког капацитета ограничио конкуренцију и предност дао понуђачима који имају седиште у непосредној близини наручиоца, односно који могу у року од једног сата да преузму сценску гардеробу у Народном позоришту. Захтевано представља територијану дискриминацију и повреду члана 12. Закона о јавним набавкама – начела једнакости понуђача. Јавну набавку може успешно да реализује и понуђач који сценску гардеробу може да преузме и за 1 час и 30 минута. Наручилац у конкурсној документацији у делу спецификација није као обавезу понуђача у ком року је понуђач дужан да преузме предмете за суво хемијско чишћење, што доказује да рок преузимања од једног сата није од значаја за предметну јавну.

Чланом 76. ставом ставом 1 и 2. ЗЈН прописано је „*наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке,*

Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке“.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је „*наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке“.*

Како су предмет јавне набавке услуге сувог хемијског чишћења гардеробе, прописани технички капацитет – рок преузимања сценске гардеробе није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Технички капацитет имајући у виду предмет јавне набавке представља капацитет којим понуђач мора располагати да би реализовао јавну набавку попут пословног простора, машина и др.

Као додатни услови у смислу члана 76. Закона о јавним набавкама могу се одредити само услови који се односе на понуђача, односно услови којима се одређује потребан ниво компетентности и

успешности понуђача да узме учешће у поступку предметне јавне набавке. Сврха прописивања додатних услова да се осигура и омогући учешће понуђача у поступцима јавних набавки, у складу са специфичностима предмета јавне набавке у конкретним ситуацијама, и то са становишта могућности и способности понуђача да реализују конкретан уговор о јавној набавци, а које су у вези са њиховом компетентношћу и успешношћу као привредних субјеката.

Молим наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће технички капацитет избрисати из конкурсне документације јер исти ограничава конкуренцију, нарушава начело једнакости понуђача и није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Наручилац је у конкурсној документацији у делу додатни услови – пословни капацитет прописао Понуђач је дужан да докаже : - да је у периоду 2015.- 2017. године, закључио најмање 2 уговора услуге сувог хемијског чишћења гардеробе при чему је сваки уговор имао вредност извршења већу од 1.600.000,00 динара без ПДВа.

Захтевани услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, исти ограничава конкуренцију и нарушава начело једнакости понуђача. Наручилац је дао предност понуђачима који су имали најмање 2 реализована уговора при чему сваки уговор има вредност извршења од 1.600.000,00 динара без ПДВ-а.

Нејасно је зашто је за наручиоца битно да понуђач има најмање 2 реализована уговора при чему сваки уговор има вредност извршења од 1.600.000,00 динара без ПДВа. Јавну набавку могу да реализују и понуђачи који су успешно реализовали и само један уговор. Број уговора и минимална вредност по сваком уговору није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Ако понуђач има реализован 1 уговор у вредности од 3.200.000, 00 динара не може да учествује у предметном поступку јавне набавке јер је наручилац захтевао најмање 2 уговора при чему сваки уговор има вредност извршења од 1.600.000,00 динара или понуђач који је реализовао 10 уговора у вредности од 3.200.000,00 динара не могу да учествују у предметном поступку јавне набавке. За наручиоца је од значаја да уговор додели понуђачу који је раније пружао услуге и без примедби референтног наручиоца, али не колико је уговора реализовао и у којој минималној вредности. Чланом 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума“.

Чланом 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач“.

Чланом 76. Ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Увидом у Портал јавних набавки шифра 970975, 712010, 252091 може се утврдити да је наручилац уговор за услуге сувог хемијског чишћења гардеробе закључио за 2014, 2015,2016 годину са понуђачем СЗР за хемијско чишћење и бојење Милутин Радић, а да је уговорена вредност за 2016. годину 2.353.650,00 динара а за 2014. годину 2.400.000,00 динара без ПДВ-а, што доказује да захтевани услов може да испуни пружалац услуга по ранијим уговорима али не и остали понуђачи. Да је конкуренција ограничена доказује и то што је у ранијим годинама за исти предмет јавне

набавке понуду поднео један а највише два понуђача. Прописани услов – пословног капацитета је у супротности са одредбама Закона о јавним набавкама. Молимо наручиоца да измени пословни капацитет и да исти пропише тако што ће захтевати од понуђача да је пружи услуге у одређеној вредности која мора бити у логичкој вези са процењеном вредношћу јавне набавке, неограничавајући понуђаче на број уговора и на укупну вредност извршења по сваком уговору, јер јавну набавку може да реализује и понуђач који нема минимално 2 реализована уговора у минималној вредности по уговору од 1.600.000,00 динара без ПДВа али има више реализованих уговора чија вредност је већа од захтеване. Сходно измени додатног услова – пословни капацитет изменити потврду – ОБРАЗАЦ 12 конкурсне документације. Увидом у образац понуде и модел уговора може се утврдити да наручилац није прописао рок извршења услуга. Молимо наручиоца да пропише минимално и максимално прихватљив рок извршења услуга у оквиру којег су понуђачи дужни да изврше услуга, тако да исти не ограничава конкуренцију и да омогућава понуђачима да услугу пруже квалитетно. Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији.”

Odgovori:

1. Naručilac je prihvatio zahtev i izmenio Tehnički kapacitet koji sada glasi:

“Pružalac usluga se obavezuje do po prijemu trebovanja Naručioca, u roku od najduže 7 dana, preuzme garderobu , izvrši ugovorenu uslugu i dostavi na adresu Naručioca.

Dokazivanje: potpisan i overen Model ugovora od strane ponuđača koji je sastavni deo konkursne dokumentacije (Obrazac 13)”

2. Naručilac je prihvatio zahtev i izmenio Poslovni kapacitet koji sada glasi:

Ponuđač je dužan da dokaže:

“Da je u periodu 2015. - 2017. godine, referentnim naručiocima, po zaključenim ugovorima izvršio uslugu koja čine predmet ove javne nabavke u iznosu koji nije manji od 3.500.000,00 dinara bez PDVa

Dokazivanje: potvrda referentnog naručioca (Obrazac 11)”

3. Rok izvršenja usluge je sadržan u izmenjenom Tehničkom kapacitetu.

NAPOMENA

S obzirom na to da je Naručilac izmenio Konkursnu dokumentaciju , 8 ili manje dana pre isteka roka za dostavljanje ponuda, novi rok za dostavljanje ponuda je 24.01.2018.godine do 10 sati.

Otvaranje ponuda je 24.01.2018.godine u 12 sati.

Izmenjena Konkursna dokumentacija i Obaveštenje o produženju roka za podnošenje ponuda objavljeni su na Portalu javnih nabavki i internet stranici naručioca.



Zoran Ivković, Član Komisije za javnu nabavku